

## **ПРАВозАЩИТА В БЕЛАРУСИ.**

### **ОЦЕНКА ВНУТРЕННИХ УГРОЗ – ПУТЬ К РАЗВИТИЮ. 2004<sup>©</sup>**

Всем нам хорошо известно, что 2003–2004 гг. стали годами серьезных испытаний для белорусского третьего сектора. Период тотальных проверок, принудительных ликвидаций НПО, сужение круга донорских организаций и многое другое. Необходимо отметить, что ухудшение "внешней среды" явилось явлением прогнозируемым, скорее ожидавшимся, чем внезапным и спонтанным. Насколько правозащитные группы, оказались готовы к этому развитию событий, что смогли противопоставить ликвидации правозащитных организаций (Правозащитный центр "Весна", "Правовая помощь населению", "Независимое общество правовых исследований")?

Выживать в неблагоприятных условиях стало совершенно привычным делом для большинства белорусских общественных организаций. За последние 5 лет мы привыкли и почти смирились с тем, что оказались лишены реальных возможностей конструктивного диалога с органами государственной власти и управления, от участия в нормотворческом процессе, от сколько-нибудь существенного распространения информации о своей общественно-полезной деятельности и пусть не больших, но успехах. Все это вместе взятое, вне всяких сомнений, отдаляет нас от результативных программ и проектов, от привлечения новых сторонников, от перспектив влияния на изменение ситуации с правами человека в Беларуси. И надо отдать должное тем, кто осознанно ставили перед собой целью превратить правозащитные инициативы в изгоев, в малочисленные группы самопомощи, которые при столь очевидной внешней враждебности становятся все менее и менее сильными противниками, перестают выполнять функцию сдерживания и противовеса. Любая планомерная оценка дает возможность, в первую очередь, стать менее уязвимыми, как следствие – сильными и влиятельными. Угрозы внешней среды нам в достаточной степени известны. Мы предлагаем Вам свой взгляд на структуру белорусских организаций, в целом составляющих правозащитный сектор, свою оценку внутренних угроз характерных этому сектору в настоящее время. Возможно, своевременный анализ ситуации позволит определить, над чем каждой в отдельности организации (инициативе, группе), а возможно и сообща необходимо работать, дабы сохранить правозащитную деятельность в Беларуси, расширить ее и сделать более эффективной.

#### **Система общественных групп, осуществляющих правозащитную деятельность в Беларуси**

1. К первой группе организаций, относятся организации, позиционирующие себя в качестве правозащитных.

Больше 70% от общего числа этих организаций расположены в Минске, активность большинства из них не распространяется за пределами столицы, либо носит эпизодический характер, за исключением нескольких организаций, имеющих сеть структурных подразделений в региональных центрах ("крупные правозащитные организации").

Эти организации в своей деятельности стремятся сочетать правовые и просветительские методы: оказание правовой помощи населению, представление в суде отдельных граждан (групп), сбор и обобщение информации о фактах нарушений прав человека и

информирование общественности (в том числе международной), исследовательские и аналитические функции, актуализация необходимости демократических реформ. К действиям политическим и общественным прибегают редко.

Основные проблемные зоны данной группы.

Организации данной группы демонстрируют:

- высокую степень персонификации (зависимость от лидера);
- недостаточную способность к совместным, скоординированным действиям;
- слабые навыки по формированию общественного мнения на национальном уровне;
- недостаточная деятельность по стратегическому планированию.

2. Ко второй (самой широкой) группе организаций в своей деятельности для защиты прав и свобод отдельных групп составляют организации, осуществляющие деятельность в сфере свободы слова, социальной защиты и реабилитации, экологии и охраны окружающей среды, национальных меньшинств, защиты прав потребителей; организации защиты инвалидов, женские, молодежные и другие организации. К этой группе также следует отнести независимые профессиональные союзы и другие организации самопомощи.

В данной разносторонней группе четко прослеживается тенденция к активному развитию информационно-консультационных центров для различных групп. К работе в данных центрах, особенно в региональных центрах, в основном привлечены активисты, не имеющие юридического образования.

К проблемной зоне в данной группе необходимо отнести:

- слабую вовлеченность в деятельность этих организаций профессиональных юристов, адвокатов;
- низкий уровень взаимосвязей и информационного обмена с правозащитными группами, которые могли бы выступить просветительским и консультационным ресурсом для консультантов-неюристов, в то время как они могли бы способствовать более полному выявлению фактов нарушения прав и свобод, поставлять материал для стратегических судебных процессов.

1-2. Общая зона риска для двух первых групп состоит в ухудшении законодательного регулирования их деятельности.

Привычные возможности общественных объединений по судебной защите прав (свобод) и законных интересов граждан сужаются. В апреле 2003 года Декретом Президента существенно ограничены права общественных объединений на участие в гражданском судопроизводстве.

В сочетании с отсутствием устойчивых взаимосвязей с профессиональным юридическим сообществом, в первую очередь с адвокатами, осуществление ряда функций организаций ставится под серьезную угрозу.

3. К третьей группе относятся активисты-одиночки, незарегистрированные организации и движения. Данная группа характеризуется способностью к организации общественных и просветительских действий. Основную проблемную зону данной группы представляет то, что подобные акции легко подлежат дискредитации со стороны власти.

4. К четвертой группе относятся Высшие учебные заведения, организующие юридические клиники. Описываемые клиники, ставят перед собой цели: помощь социально уязвимым слоям населения и защита их прав и законных интересов, повышение качества юридического образования, создание широкого общественного резонанса, расширение доступа к юридической профессии, привлечение юристов в сферу права общественных интересов.

Практика деятельности немногочисленных и недавно существующих правовых клиник, действующих при университетах, в качестве проблемной зоны выделяет вопросы взаимодействия с опытными практикующими юристами, адвокатами, слабую связь с местной общественностью и общественными организациями

5. К пятой группе необходимо отнести частное юридическое сообщество. Под этим сообществом мы понимаем адвокатов (профессионалов, индивидуумов), частнопрактикующих юристов, юрисконсульты, преподавателей права учебных заведений.

Необходимо отметить, что данное сообщество слабо организовано и слабо мотивировано на собственно правозащитную деятельность. В рамках профессиональных организаций старого формата, таких как Республиканский Союз Юристов, Республиканская коллегия адвокатов, на современном этапе нет места проявлению гражданской активности. Несколько молодежных ассоциаций студентов и преподавателей права, создававшихся 5-7 лет назад, потеряли свою активность.

### **Отдельные предложения для дальнейшего обсуждения**

Для достижения качественных изменений в белорусской правозащитной деятельности нам необходимо добиться:

- профессионализации деятельности, в том числе путем специализации правозащитных структур;
- расширить диапазон проектных предложений;
- сосредоточится на правозащитных компаниях, ориентированных на достижение конкретных результатов, и изменение ситуации, пусть в незначительных и не широкомасштабных, на первый взгляд, вопросах;
- снизить зависимость региональных правозащитных начинаний от столичных проектных инициатив при этом укрепив горизонтальные взаимосвязи и обмен информацией;
- расширить аналитическую и исследовательскую деятельность, сделать общедоступными ее результаты;
- вовлечь в деятельность большее число профессиональных юристов из академической среды и адвокатов (особенно в региональных центрах), молодых специалистов;
- расширить деятельность по информированию общественности о правозащите;
- укрепить взаимосвязи внутри правозащитных групп, в том числе на региональных уровнях, развить способность к солидарным действиям, взаимопомощи, обмену опытом.