



## Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Январь 2022

В январе 2022 года количество принудительно ликвидированных некоммерческих организаций достигло отметки 344 организации, а количество некоммерческих организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации - 208. Таким образом, в период массовых репрессий белорусское гражданское общество лишилось уже более 550 зарегистрированных организаций. Преследуются активисты организаций гражданского общества: в первую очередь преследованиям подвергаются правозащитники. Вступил в силу закон, возвращающий отмененную в 2019 году уголовную ответственность за организацию и участие в деятельности незарегистрированной политической партии, иного общественного объединения, фонда или религиозной организации (ст. 193<sup>1</sup>).

До настоящего времени не опубликована статистика зарегистрированных общественных объединений и фондов<sup>1</sup>. Последние статистические данные о количестве зарегистрированных общественных объединений и фондов в стране публиковались по состоянию на 1 января 2021 года. [По информации Министерства юстиции](#) по состоянию на 1 января 2021 года в республике было зарегистрировано 15 политических партий, 25 профессиональных союзов, в том числе 20 республиканских профсоюзов, 1 территориальный профсоюз и 4 профсоюза в организациях, 3021 общественное объединение, из них 227 международных, 789 республиканских и 2005 местных.

Правозащитники подготовили и направили в [Комитет по экономическим, социальным и культурным правам \(КЭСМП\) доклад о соблюдении правительством Беларуси Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах](#). В докладе, в том числе, представлена информация о нарушении свободы ассоциаций, в частности массовой ликвидации организаций, занимающихся защитой экономических, социальных и культурных прав и других НКО.

По состоянию на 1 февраля 2022 года в Беларуси 1004 человека признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы. Таким образом, количество человек, признанных политическими заключенными в Беларуси, стало более 1000.

### Принудительная ликвидация некоммерческих организаций<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Информация о количестве зарегистрированных негосударственных учреждений не является публично доступной.

<sup>2</sup> В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные

По состоянию на 1 февраля 2022 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend совместно с ОЕЕС, 344 некоммерческих организаций в Беларуси находятся в процессе принудительной ликвидации, включая судебные процессы, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (что на 38 больше, чем в прошлом месяце).

Если ранее иски о принудительной ликвидации местных общественных объединений подавались в основном в г. Гродно и г. Минске, то в период мониторинга большое количество исков о принудительной ликвидации подано в Витебский областной суд, зафиксирован также случай подачи иска о принудительной ликвидации в Могилевский областной суд. Среди общественных объединений, в отношении которых поданы иски о принудительной ликвидации, большое количество молодежных спортивных общественных объединений. Также подаются иски о ликвидации общественных объединений абсолютно разной направленности деятельности. В период мониторинга поданы исковые заявления о принудительной ликвидации, например, в отношении Местного фонда содействия развитию международного диалога и сотрудничества "Интеракция", Общественного объединения "Витебское областное общество больных гемофилией", Общественной благотворительной организации «Витебский детский хоспис», Общественного объединения "Ассоциация ветеранов войны в Афганистане - "Витязь" г.Бобруйска", Новополоцкого благотворительного общественного объединения защиты животных "Здравствуй мир", Молодежного общественного объединения "Зеленый Дуб", Общественного объединения "Белорусская республиканская ассоциация специалистов по охране труда» и др.

17 января 2022 года Верховный суд после всех обжалований [принял решение](#) о ликвидации правозащитной организации - Просветительско-социального общественного объединения «Звено» на основании осуществления им экстремистской деятельности.

### **Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации**

На 22 организаций увеличилось количество некоммерческих организаций, в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации. При этом прирост организаций, принявших самостоятельное решение о ликвидации каждый месяц примерно стабилен: так, в декабре 2021 г. количество таких организаций увеличилось на 21, в ноябре на 27, в октябре на 15. По состоянию на 1 февраля 2022 года количество таких некоммерческих организаций (общественных объединений, фондов и учреждений) [составило](#) 208. Решение о самоликвидации в настоящее время принимается прежде всего из-за неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей.

### **Давление на активистов гражданского общества.**

В СИЗО продолжают находиться правозащитники - председатель ПЦ «Весна» Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович, координаторка Волонтерской службы «Весны»

---

организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, фондов, частных учреждений и в выборочных случаях ассоциаций.

Мария (Марфа) Рабкова, член ПЦ «Весна», волонтер ПЦ «Весна» Андрей Чепюк, бывшая руководительница ОО «Радислава» Ольга Горбунова.

14 января в Гомельском областном суде в закрытом режиме была рассмотрена апелляционная жалоба на приговор руководителю Гомельского отделения «Весны» Леониду Судаленко и его помощнице Татьяны Ласице<sup>3</sup>. По результатам рассмотрения жалобы Гомельский областной суд принял решение, что приговор вынесен справедливо, а жалоба обвиняемых удовлетворению не подлежат.

Уголовное дело в отношении координаторки Волонтерской службы «Весны» Марфы Рабковой, волонтера организации Андрея Чепюка и еще восьми политзаключенных анархистов передано в прокуратуру для направления в суд. Марфу Рабкову, Андрея Чепюка, Александра Францкевича, Александра Козлянко, Акихиро Гаевского-Ханады, Алексея Головки, Павла Шпетного, Никиту Дранца, Андрея Марача, Даниила Чуля обвиняют в организации, руководстве или участии в анархистских группах: "Революционное действие", "Народная самооборона", "Революційна дія".

В Борисове сотрудниками ГУБОПиК был задержан и впоследствии отпущен на свободу правозащитник Олег Мацкевич. Дома у него провели обыск и конфисковали всю технику.

13 января 2022 года после проведенного обыска сотрудниками ГУБОПиКа [была задержана](#) член Правления Общественного объединения «Радислава» Дарья Царик. После проведенного допроса на Дарью был составлен административный протокол и она была задержана на 8 суток. 13 января обыски прошли также у еще трех представительниц правления «Радиславы» и их родственников<sup>4</sup>.

18 января состоялся суд над правозащитником из Молодечно Алесем Капуцким, которого не выпустили по 30 суток ареста. По ст. 19.11 Кодекса об административных правонарушениях (распространение экстремистских материалов), его в третий раз наказали 15-суточным арестом.

18-19 января были [проведены обыски](#) у трех членов Общественной организации «Могилевский правозащитный центр», которая в настоящее время остается единственным правозащитным общественным объединением, находящимся в зарегистрированном статусе. Обыски были произведены у члена правления Могилевского правозащитного центра Александра Павловича, члена контрольно-согласительной комиссии Евгении Тюркиной, у которой изъяли системный блок компьютера, члена организации Василия Липского. 25 января сотрудники Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля [забрали на допрос](#) директора Могилевского правозащитного

---

<sup>3</sup> 3 ноября Леонида Судаленко приговорили к трем годам колонии общего режима, а его помощницу Татьяну Ласицу — к двум с половиной годам колонии. Их обвиняли по двум статьям Уголовного кодекса: якобы за организацию и подготовку действий, грубо нарушающих общественный порядок (ч. 1 ст. 342 УК), и обучение и подготовку лиц для участия в таких действиях, а также их финансирование или иное материальное обеспечение (ч. 2 ст. 342 УК).

<sup>4</sup> 9 ноября 2021 года была задержана правозащитница, фемактивистка, бывшая руководительница, менеджерка Общественного объединения «Радислава», которое много лет занималась вопросами домашнего насилия и помощи его жертвам, Ольга Горбунова. Ольге предъявлены обвинения по двум статьям Уголовного кодекса: ч. 1 ст. 293 - Организация массовых беспорядков, ч. 2 ст. 293 - Участие в массовых беспорядках, ч. 3 ст. 293 - Обучение или иная подготовка лиц к участию в массовых беспорядках, либо финансирование этой деятельности, ст. 342 - Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них.

центра Владимира Кравченко, после допроса у него был произведен обыск. Во время обыска силовиками были изъяты, в том числе, буклеты Белорусского Хельсинского Комитета и телеканала «Белсат» примерно десятилетней давности. 26 января у Владимира Кравченко представителями неизвестного силового ведомства был произведен повторный обыск. Обыск был произведен также в офисе организации. В конце января стало известно, что 17.02.2022 состоится суд по ликвидации данного общественного объединения.

Постановлением прокурора г. Минска [заблокирован](#) сайт правозащитной организации Human Constanta. По информации Генпрокуратуры, "на сайте в свободном доступе была размещена недостоверная информация, направленная на распространение деструктивных настроений в обществе, подрыв авторитета действующей власти, сотрудников правоохранительного блока".

Министерство информации внесло телеграм-канал Правозащитного центра «Весна» [в Республиканский список «экстремистских материалов»](#). Решение об этом 29 декабря 2021 года принял суд Железнодорожного района Гомеля. В документе указано, что информационная продукция телеграм-канала "Вясна / Правы чалавека ў Беларусі" признана экстремистскими материалами. Список экстремистских материалов пополнился также тг-чатом "Независимый профсоюз Гомеля". Также экстремистскими материалами была признана информационная продукция сайта Znadniemna.pl портала незарегистрированного Союза поляков в Беларуси

### **Вступление в силу статьи 193<sup>1</sup> - об уголовной ответственности за организацию и участие в деятельности незарегистрированной организации**

22 января вступил в силу [закон](#), восстанавливающий уголовную ответственность за организацию и участие в деятельности организаций без государственной регистрации – статью 193<sup>1</sup> Уголовного кодекса, которая была отменена с июля 2019 года. Действие статьи распространяется на организацию и участие в незарегистрированных общественных объединениях, включая политические партии и профессиональные союзы, религиозных организациях, а также фондах.

Введение в законодательство уголовной ответственности за организацию и участие в деятельности организаций без государственной регистрации произошло практически молниеносно: от принятия соответствующего закона нижней палатой парламента до его вступления в силу прошел месяц. Характерно, что еще до принятия данной статьи парламентом и опубликования информации об этом в газете администрации президента «Беларусь Сегодня» появилась очередная [статья](#), дискредитирующая организации гражданского общества и поднимающая вопрос возвращения уголовной ответственности за организацию и деятельность незарегистрированных организаций – «И не общество вовсе: почему нужно усилить меры по противодействию сомнительным объединениям».

По предыдущей редакции статьи 193-1, существовавшей с 2005 по 2019 год, приговоры за участие в деятельности незарегистрированных организаций были вынесены в отношении не менее 18 человек, а десяткам других были вынесены официальные предупреждения прокуратуры.

Текст новой статьи 193<sup>1</sup> практически идентичен тому, который существовал до 2019 года. Восстановлено такое же наказание, как и в предыдущей редакции статьи 193<sup>1</sup>: денежный штраф, либо арест на срок до трех месяцев, либо лишение свободы на срок до двух лет. Единственным новшеством является положение о том, что теперешняя статья 193<sup>1</sup> не будет применяться в случаях, когда применяется более суровая статья 423<sup>1</sup>

Уголовного кодекса, касающаяся неисполнения решений о приостановлении и ликвидации организаций, признанных экстремистскими.

В 2011 году Венецианская комиссия Совета Европы [в специальном заключении по статье 193-1 Уголовного кодекса Беларуси заявила](#), что "само существование статьи 193<sup>1</sup> оказывает замораживающее воздействие на деятельность неправительственных организаций" и что "ограничение является настолько жестким, что оно не только ограничивает свободу объединений, но и свободу мнений и их выражения в неоправданной степени".

### **Реакция на нарушение свободы ассоциаций в Беларуси.**

Беларусское правительство ответило на запрос специальных процедур о ситуации с белорусскими правозащитниками: обыски, задержания, уголовное преследование, принудительная ликвидация.

Текст запроса –

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26612>

Текст ответа - <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36641>