



## **СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.**

**Обзор за 2021 год.**

### **Основные тенденции**

1. Государство практически нивелировало право на свободу ассоциаций, осуществляется чрезмерное вмешательство в право на свободу ассоциаций как на стадии создания организаций, так и на стадии деятельности.

2. Разработан и принят целый ряд репрессивных актов законодательства по отношению к организациям гражданского общества и гражданским активистам, в том числе возвращена уголовная ответственность за организацию и участие в деятельности незарегистрированных организаций.

3. На практике происходит постоянное беспрецедентное давление на организации гражданского общества и их членов: административное и уголовное преследование гражданских активистов, вызовы в правоохранительные органы, в том числе органы финансового контроля, проверки, запросы информации, обыски в организациях и по месту жительства их руководства, сотрудников, членов, блокировка сайтов, признание информационных материалов экстремистскими, принуждение к принятию решению о самостоятельной ликвидации; массовая принудительная ликвидация и др.

4. Государство создает благоприятные условия для небольшого количества провластных организаций гражданского общества, как на уровне законодательного регулирования, так и на уровне практического его применения, дискриминируя при этом иные организации гражданского общества.

5. Происходит дискредитация неугодных властям организаций гражданского общества как в средствах массовой информации (государственные газеты и телевидение, пропагандистские ТГ-каналы), так и на уровне высказываний, заявлений чиновников различных уровней.

6. Продолжается дальнейшая тенденция принуждения граждан к членству в контролируемых властями провластных общественных объединениях.

7. Принято репрессивное законодательство по отношению к организациям гражданского общества и гражданским активистам, в том числе возвращена уголовная ответственность за организацию и участие в деятельности незарегистрированных организаций.

**Новое законодательное регулирование, касающееся белорусских организаций гражданского общества.**

В 2021 году принято большое количество нормативных актов, непосредственно касающихся белорусских организаций гражданского общества. Весной 2021 года в срочном порядке принят целый пакет репрессивного законодательства, существенно затрагивающего интересы данных организаций: новый Кодекс об административных правонарушениях, Закон Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма», Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму», Закон «Об изменении Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» и т.д.<sup>1</sup>. Изменения в положения об экстремистской деятельности Уголовного кодекса на протяжении 2021 года вносились несколько раз.

Внесены изменения в нормативные акты, касающиеся вопросов ежегодной отчетности общественных объединений и фондов, получения и использования иностранной безвозмездной помощи, предоставления некоммерческим организациям льгот по аренде.

Приняты также нормативные акты, создающие более благоприятные условия для одних НКО по сравнению с другими. Так, в Законе Республики Беларусь от 31.12.2021 «О республиканском бюджете на 2022 год» предусмотрено прямое государственное финансирование на внеконкурсной основе лишь нескольких провластных НКО: Общественное объединение «Союз писателей Беларуси», Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи». Также данным законом предусмотрено, что общественным объединениям могут выделяться средства из республиканского бюджета по решению президента Республики Беларусь. Указ президента Республики Беларусь от 31.12.2021 г. № 521 продлил государственное финансирование общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» до 2024 года. При этом в указе информация о направленности таких расходов находится под грифом «для служебного пользования».

Меняется законодательство в сфере участия в принятии решений. С 15.12.2021 в Беларуси введена система общественных инспекторов Комитета государственного контроля (КГК). Это предусмотрено Указом президента от 10.09.2021 № 339. Согласно указа общественные инспекторы оказывают содействие в проведении аналитических и контрольных мероприятий, реализации иных задач и функций, возложенных на органы КГК. Федерация профсоюзов Беларуси, иные общественные объединения вправе вносить в органы Комитета предложения по привлечению их членов в качестве общественных инспекторов.

Не смотря на большое количество принятых нормативных актов, затрагивающих интересы НКО, отсутствует информация о дальнейшей разработке и принятии важных нормативных актов, напрямую касающихся некоммерческих организаций и внесенных в планы подготовки проектов законов в 2019 и 2020 годах: Закон Республики Беларусь «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования», Закон Республики «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений», Закон Республики Беларусь «О волонтерской деятельности».

Александр Лукашенко неоднократно заявлял о необходимости законодательного регулирования гражданского общества. Так, в октябре на совещании с администрацией

---

<sup>11</sup> Экспертами Lawtrend и БХК подготовлен [анализ](#) данных нормативных актов.

президента [он заявил](#), что необходимо принять закон, в котором будет определено какие конкретно организации относятся к гражданскому обществу.

### ***Законодательство об экстремистской деятельности***

14 мая 2021 года был подписан Закон «Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму», вступивший в силу 14 июня 2021 года.

Данным законом существенно расширено понятие экстремизм (экстремистская деятельность). В соответствии с законом ответственность наступает не только за организацию, подготовку и совершение посягательств на независимость, территориальную целостность, суверенитет, основы конституционного строя, общественную безопасность, но и за планирование такой деятельности. При этом такая деятельность может осуществляться, в том числе, путем: 1) содействия осуществлению экстремистской деятельности, прохождения обучения или иной подготовки для участия в такой деятельности; 2) распространения заведомо ложных сведений о политическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Республики Беларусь, правовом положении граждан в Республике Беларусь, дискредитирующих Республику Беларусь; 3) оскорбления представителя власти в связи с исполнением им служебных обязанностей, дискредитации органов государственной власти и управления; 4) разжигания расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, политической или идеологической вражды, вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы, в том числе совершения в указанных целях противоправных деяний против общественного порядка и общественной нравственности, порядка управления, жизни и здоровья, личной свободы, чести и достоинства личности, имущества; воспрепятствования законной деятельности государственных органов и т.п.

Введено также широкое и неконкретное определение экстремистской организации. К экстремистской организации отнесены не только организации, осуществляющие экстремистскую деятельность либо ее финансирующие, но и оказывающие иное содействие экстремистской деятельности, либо признающие возможность ее осуществления в своей деятельности. Если зарегистрированная в Беларуси организация признается экстремистской, ее деятельность на территории Республики Беларусь запрещается, и она ликвидируется на основании решения суда. Решение о признании организации экстремистской может принять как Верховный суд по заявлению Генерального прокурора, так и областные суды и суд города Минска по обращениям соответствующих прокуроров. На имущество организации может быть наложен арест. Законом запрещено использование символики и атрибутики такой организации. В Уголовный кодекс Республики Беларусь введена статья 423<sup>1</sup>, предусматривающая ответственность за неисполнение решения суда о признании организации экстремистской вплоть до лишения свободы на срок до трех лет.

В законе также появился термин «экстремистское формирование», основное отличие которого от экстремистской организации, – отсутствие регистрации и признание такого формирования экстремистским во внесудебном порядке Министерством внутренних дел или Комитетом государственной безопасности.

15 октября 2021 года вступило в силу постановление Совета Министров Республики Беларусь № 575 «О мерах противодействия экстремизму и реабилитации нацизма».

В соответствии с законом и постановлением ведение перечня организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, а также перечня граждан Республики

Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности, возложено на Министерство внутренних дел.

31 декабря 2021 года вступили в силу [изменения в Уголовный кодекс](#), в частности, в ст. 361, которая криминализует призывы к мерам ограничительного характера (санкциям).

### ***Изменения в законодательство об иностранной безвозмездной помощи***

8 ноября 2021 г. Александр Лукашенко подписал Декрет № 7, вступающий в силу 10.02.2022 года, которым внесены изменения в Декрет № 3 от 25 мая 2020 года "Об иностранной безвозмездной помощи". Согласно новому декрету расширены понятия «отправитель иностранной безвозмездной помощи» и «иностранный анонимный жертвователь». Так, новый декрет отнес к отправителям иностранной безвозмездной помощи граждан Республики Беларусь, постоянно находящимся за пределами Республики Беларусь более 183 дней в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу предоставления помощи. Декрет также содержит очень широкую формулировку понятия «иностранный анонимный жертвователь». Исходя из этой формулировки, к иностранным анонимным жертвователям можно отнести не только лиц, которые предоставляют пожертвования через банки-нерезиденты, но и любых лиц, которые не указали в платежном документе позволяющую идентифицировать их информацию, или указали недостоверные сведения. Таким образом, декрет фактически отнес к иностранной помощи, которую надлежит регистрировать в Департаменте по гуманитарной деятельности, любое анонимное пожертвование, полученное некоммерческой организацией. Более того, некоммерческие организации в связи с такой широкой формулировкой фактически поставлены в позицию контролирующих органов, вынужденных проверять информацию о всех лицах, сделавших им добровольное пожертвование, что часто не является на практике технически возможным<sup>2</sup>.

### ***Изменения в законодательстве об отчетности общественных объединений и фондов.***

7 декабря 2021 г. Министерство юстиции Республики Беларусь приняло постановление № 209 «Об изменении постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 октября 2020 г. № 153-1» («Об информации о деятельности общественных объединений и фондов»).

Новое постановление расширило и так чрезмерный перечень информации, которые общественные объединения и фонды должны довести до всеобщего сведения (опубликовать). В соответствии с принятым постановлением общественные объединения и фонды обязаны опубликовать информацию о всех мероприятиях, проведенных ими за год, с указанием цели и содержания мероприятия, а также их участников, в том числе журналистов, блогеров, модераторов сообществ в социальных сетях. Также расширены требования к информации о поступлении и расходовании денежных средств и иного имущества. Так, в информации о поступлении денежных средств и иного имущества необходимо сообщать о поступлениях

---

<sup>2</sup> Более подробный анализ декрета смотрите на сайте Lawtrend - <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/izmenenie-zakonodatelstva-ob-inostranoj-bezvozmezdnj-pomoshhi>

от иностранных и международных организаций с указанием сведений об этих организациях<sup>3</sup>.

### ***Сокращение перечня НКО, имеющих льготы по аренде.***

Перечень общественных объединений и фондов, в отношении которых при аренде недвижимого имущества к базовым ставкам применяется понижающий коэффициент 0,1, сокращен в 2021 году два раза.

Первый раз сокращение перечня НКО, имеющих льготы по аренде, произошло 30 марта 2021 года. На тот момент по сравнению с ранее действовавшим перечнем новый перечень сократился практически в два раза. Из перечня исключили, например, такие организации, как Ассоциация некоммерческих организаций по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД «БелСеть антиСПИД», Белорусское общественное объединение «Отдых в деревне», Белорусское общественное объединение стомированных, Благотворительное общественное объединение «Вместе для лучшего будущего», Благотворительное общественное объединение «Мир без границ», Витебское городское общественное объединение женщин «Ульяна», Международное общественное благотворительное объединение «Видеть сердцем, Международное общественное объединение «Понимание», Общественное объединение «Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников», Республиканское общественное объединение «Белорусская Ассоциация клубов «ЮНЕСКО», Республиканское общественное объединение «Матери против наркотиков», Республиканскую молодежную общественную организацию «Лига добровольного труда молодежи», Общественное объединение «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам».

27 декабря 2021 г. принято Постановление Совета министров Республики Беларусь № 761 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 2013 г. № 327» (вступает в силу 30 марта 2022 года). Данное постановление еще раз значительно сократило перечень организаций, имеющих льготы по аренде. Им определено, что такими льготами могут пользоваться лишь 23 белорусские некоммерческие организации (до вступления постановления в силу льготами по аренде наделяются 103 НКО, на момент принятия постановления в 2010 году - порядка 500 НКО, до введения перечня право на льготы имели все общественные объединения)<sup>4</sup>.

### ***Уголовная ответственность за организацию и участие в деятельности незарегистрированной организации.***

21 декабря нижняя палата белорусского парламента приняла сразу в двух чтениях закон, восстанавливающий уголовную ответственность за организацию и участие в деятельности организаций без государственной регистрации. Согласно этому решению, в Уголовный кодекс возвращается печально известная статья 193<sup>1</sup>, которая ранее

---

<sup>3</sup> Более подробный анализ данного постановления смотрите на сайте Lawtrend - <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/izmenenie-zakonodatelstva-ob-otchetnosti-dlya-obshhestvennyh-obedinenij-i-fondov>

<sup>4</sup> Более подробно о постановлении смотрите на сайте Lawtrend - <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/izmenyaetsya-perechen-nekommercheskih-organizatsij-imeyushhih-v-belarusi-lgoty-po-uplate-arendnoj-platy-a-takzhe-podhody-k-predostavleniyu-takih-lgot>

критиковалась белорусскими и международными организациями как не соответствующая стандартам в области прав человека и была отменена с июля 2019 года.

Действие статьи распространяется на организацию и участие в незарегистрированных общественных объединениях, включая политические партии и профессиональные союзы, религиозных организациях, а также фондах.

Текст новой статьи 193<sup>1</sup> практически идентичен тому, который существовал до 2019 года. Восстановлено такое же наказание, как и в предыдущей редакции статьи 193<sup>1</sup>: денежный штраф, либо арест на срок до трех месяцев, либо лишение свободы на срок до двух лет. Единственным новшеством является положение о том, что теперешняя статья 193<sup>1</sup> не будет применяться в случаях, когда применяется более суровая статья 423<sup>1</sup> Уголовного кодекса, касающаяся неисполнения решений о приостановлении и ликвидации организаций, признанных экстремистскими.

В 2011 году Венецианская комиссия Совета Европы [в специальном заключении по статье 193<sup>1</sup> Уголовного кодекса Беларуси заявила](#), что "само существование статьи 193<sup>1</sup> оказывает замораживающее воздействие на деятельность неправительственных организаций" и что "ограничение является настолько жестким, что оно не только ограничивает свободу объединений, но и свободу мнений и их выражения в неоправданной степени".

#### **Практика правоприменения.**

[Согласно опросу](#), проведенному Lawtrend совместно с ОБЕЕК и БХК в 2021 году организации гражданского общества подверглись разнообразным формам давления. Больше половины из 97 организаций гражданского общества, принявших участие в опросе (61,9%), сообщили о принятии решения об их принудительной ликвидации. В 33 организациях (34%) проведен обыск, в 30 (30,9%) – проверка регистрирующим органом. У 21 организаций (21,6%) была запрошена информация со стороны финансовых органов. Также 22 организации (22,7%) подверглись проверке финансовыми органами: налоговая, департамент финансовых расследований (ДФР) или комитет государственного контроля (КГК). 19 организаций (19,6%) получили письменные предупреждения. Треть организаций (35,1%) отметили и другие формы давления со стороны властей. Среди них: проверки Департаментом по гуманитарной деятельности управления делами президента, Министерства по чрезвычайным ситуациям; арест или блокировка счета; обыски у руководства и сотрудников организации; конфискация техники, информационных носителей, документации; опечатывание офиса; вызовы сотрудников на допросы и разъяснительные беседы; арест сотрудников; угрозы со стороны силовых структур; дискредитация в СМИ; блокировка сайтов; отказы в регистрации проектов; принуждение к самоликвидации.

#### ***Вмешательство в деятельность организаций гражданского общества***

Статья 6 Закона Республики Беларусь запрещает вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Вместе с тем, 2021 год отмечен большим количеством случаев чрезмерного вмешательства государственных органов в деятельность организаций гражданского общества.

В 2021 году белорусские организации гражданского общества столкнулись с двумя беспрецедентными волнами обысков по месту их нахождения и по месту жительства их



руководителей, сотрудников, членов, волонтеров. Во время обысков часто не были разъяснены основания их проведения, не представлены протоколы изъятия вещей, при этом изымалась техника, средства коммуникации, документация, деньги, личные вещи. Первая волна обысков прокатилась 16 февраля 2021 года у белорусских правозащитников и в офисах правозащитных организаций. Обыски проходили в офисе Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ) и ее сотрудников, у членов профсоюза РЭП, у правозащитников ПЦ «Весна», в том числе у членов могилевского отделения "Весны" Алексея Колчина и Бориса Бухеля, координатора кампании "Правозащитники против смертной казни в Беларуси", правозащитника "Весны" Андрея Полуда, руководителя Мозырского отделения "Весны" Владимира Телепуна, руководителя Светлогорского отделения "Весны" Елены Маслюковой и др. Обыск также был проведен у правозащитника ПЦ «Весна» Дмитрия Соловьева, который был задержан и помещен под стражу в рамках административного дела, впоследствии был отпущен под подписку о невыезде. [По сообщению Следственного комитета](#), «в рамках предварительного расследования с целью установления обстоятельств финансирования протестной деятельности следствием инициировано проведение обысков в организациях, позиционирующих себя как правозащитные». Всего по стране было проведено не менее 90 обысков. 14-16 июля 2021 года прокатилась вторая [волна обысков](#) по организациям гражданского общества разной направленности деятельности, их руководству, членам, сотрудникам. Обыски были проведены в таких известных белорусских организациях, как ПЦ «Весна», Белорусская ассоциация журналистов, Белорусский Хельсинкский комитет, Центр правовой трансформации, Имена, Движение «За свободу» и многих других. 15 июля обыски прошли в общественных объединениях «Говори правду», «Таварыство беларускай мовы» и «Гражданский форум». 16 июля обыски прошли по месту регистрации руководительницы «Правовой инициативы» Виктории Федоровой, на даче у члена Правления этой организации Галины Устиновой, а также у члена организации Евгения Пугача, руководительницы Общественного объединения «Экодом» Марины Дубиной, председательницы «Таварыства беларускай мовы» Елены Анисим, создателя курсов белорусского языка «Мова нанова» Глеба Лободенко, в офисе правозащитной организации «ТаймАкт». Большинство организаций, в которых был произведен обыск 14-16 июля, впоследствии были принудительно ликвидированы.

Помимо массовых обысков на протяжении всего 2021 год проходили точечные обыски в организациях гражданского общества и по месту жительства их представителей. Так, 6 апреля силовики [провели обыск](#) в квартире родителей и в квартире правозащитницы, участницы команды Human Constanta, члена Наблюдательного совета Офиса по правам людей с инвалидностью Эниры Броницкой. Официальным поводом для обыска было названо уголовное дело о массовых беспорядках. Однако, по словам Э. Броницкой, проводившие обыск сотрудники сообщили, что реальной причиной их действий является деятельность Международного комитета по расследованию пыток в Беларуси. До этого представители Общественного объединения «Правовая инициатива» заявили, что 3 апреля волонтер Международного комитета по расследованию пыток в Беларуси после отбытия административного ареста стал подозреваемым по уголовному делу по ч. 1 ст. 342 (Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них) Уголовного кодекса Республики Беларусь. Представители организации также сообщили, что при задержании и обыске волонтера подвергли пыткам с целью получения доступа к его компьютерной технике и телефону.

В начале марта Следственный комитет Республики Беларусь заявил о возбуждении уголовного дела по факту деятельности Правозащитного центра «Весна». По всей стране

прокатилась волна обысков, допросов у членов этой правозащитной организации, журналистов, активистов. В связи с данным делом обыски продолжались на протяжении всего 2021 года. Так, [по сообщению ПЦ «Весна»](#) 1 декабря 2021 года и в последующие дни более чем у двадцати волонтеров были проведены обыски, после которых состоялись задержания и допросы, у волонтеров отобраны подписки о неразглашении данных.

Еще одним распространенным способом давления на организации гражданского общества в период 2021 года стали проверки финансовых и регистрирующих органов, запросы информации, вызовы в органы финансового контроля, местные органы власти для проведения разъяснительных бесед, а также затребование налоговых деклараций о разнице между доходами и расходами у гражданских активистов. Зимой 2021 года проведена проверка Департаментом финансовых расследований (ДФР) Социально-культурного учреждения «Театр «Крылы Халопа». Кроме ДФР организация была проверена Министерством по чрезвычайным ситуациям (по результатам проверки соблюдения законодательства о пожарной безопасности наложен штраф в размере 20 базовых величин), у руководительницы культурного пространства Оксаны Гайко затребована налоговая декларация о доходах и имуществе. Производился ряд проверок, в том числе Департаментом финансовых расследований, в [Гродненском детском хосписе](#), организацию лишили арендуемого помещения, изъяли лечебное оборудование, руководитель организации подвергалась задержанию. Многие из организаций, в которых прошли подобные проверки впоследствии были принудительно ликвидированы.

В мае 2021 года к проверкам органов финансового контроля добавились массовые проверки общественных объединений и фондов органами юстиции: целый ряд некоммерческих организаций получили запросы о предоставлении документов. Запросы коснулись как международных и республиканских, так и региональных общественных объединений самой разной направленности: ПОО «Фонд им. Л. Сапеги», ОО «Белорусская ассоциация журналистов», РОО «Белорусский Пен-центр», ОО «Экодом», ПСОО «Звено», Товариства беларускай мовы, ОО ««Центр информационной поддержки общественных инициатив «Третий сектор», Згуртаванне беларусаў свету "Бацькаўшчына" и многих других. При этом органы юстиции запрашивали огромное количество документов со стороны общественных объединений и фондов. Ситуация с запросом информации отягощается тем, что проверки регистрирующими органами не регламентированы законодательством: отсутствует нормативное регулирование процедуры проверок, сроки их проведения, сроки запроса информации. Анализ истребуемой документации показывает, что подобные запросы информации представляют собой чрезмерное вмешательство в деятельность общественных объединений и фондов и существенно превышают компетенцию регистрирующих органов. Запросы включают документы внутреннего характера, такие как договоры с гражданами, иными лицами, документы, поступающие на электронную почту, информацию о жертвователях, списки членов общественных объединений с указанием их персональных данных. Несмотря на то, что в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об общественных объединениях» регистрирующие органы не осуществляют контроль за финансово-хозяйственной деятельностью общественных объединений, большое количество запрашиваемых документов связано с финансовой деятельностью общественных объединений, в частности получения и расходования безвозмездной помощи. Характерно, что подобный запрос информации, несмотря на широкий спектр запрашиваемых документов, редко именовался регистрирующими органами, как проверки. Чаще запрос документов именовался мониторингом, запросом информации. Так на сайте управления юстиции Минобисполкома



при наличии 5 общественных объединений, поданных на ликвидацию во втором полугодии 2021 года, [сообщается](#) о проведении проверки в этот период только 1 общественного объединения. Большинство из общественных объединений, получивших запрос о предоставлении информации, получили письменные предупреждения и впоследствии были принудительно ликвидированы. При этом решение о вынесении письменного предупреждения, ликвидации принималось независимо от того, предоставляло ли общественное объединение запрашиваемые документы и в каком объеме.

Блокируется право общественных объединений на распространение информации. Распространение не соответствующей действительности информация, направленной на распространение деструктивных настроений в обществе, публикация призывов к экономическому и политическому давлению на страну и иным действиям во вред национальной безопасности, в том числе через использование Интернет-сайтов, является одной из распространенных причин ликвидации некоммерческих организаций.

4 ноября 2021 года в Беларуси заблокировали сайты сразу нескольких общественных объединений, в отношении которых принято решение о принудительной ликвидации:

- Згуртаванне беларусаў свету «Бацькаўшчына» zbsb.org
- «Перспектива» perspektyva.org
- Беларускі ПЭН-цэнтр penbelarus.org
- Саюз беларускіх пісьменнікаў lit-bel.org
- Беларуская асацыяцыя журналістаў baj.by
- Экодом ecohome-ngo.by
- Беларускі камітэт ICOMOS icomos-belarus.by

### *Административное и уголовное преследование*

В 2021 году продолжилась, начатая осенью 2020 года, тенденция административного и уголовного преследования представителей организаций гражданского общества. При этом тенденцией 2021 года стало возбуждение уголовных дел после административных задержаний. Так, например, в отношении [деятеля культуры, основателя symbal.by](#) и [Арт-сядзібы Павла Белоуса](#) после трех административных арестов было возбуждено уголовное дело по ст. 342 Уголовного кодекса Республики Беларусь (организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них), по месту его жительства был проведен обыск, изъята техника и в настоящее время он [признан политическим заключенным](#) и находится в местах лишения свободы.

Зафиксировано [не менее двух случаев](#) применения административной ответственности за организацию и участие в деятельности незарегистрированной организации: в отношении инициатора благотворительного проекта «Ежик», участники которого могли оплатить продуктовые наборы для пострадавших от репрессий, а также в отношении главы стачкома «Беларуськалія» Анатолия Бокуна.

В период мониторинга возбуждены уголовные дела в отношении представителей целого ряда организаций гражданского общества: Офис по правам людей с инвалидностью, Правозащитный центр «Весна», Пресс-клуб, Союз поляков, СИМПА, ОО «Радислава» и др.

В соответствии с уголовным законодательством и практикой его применения к руководству и членам организаций может быть применен целый ряд статей Уголовного кодекса, прежде всего касающихся экстремистской деятельности (ст. 361<sup>1</sup> - создание экстремистского формирования либо участие в нем, ст. 361<sup>2</sup> - финансирование

экстремистской деятельности, ст. 361<sup>4</sup> - содействие экстремистской деятельности, ст. 361<sup>5</sup> - прохождение обучения или иной подготовки для участия в экстремистской деятельности), налогового законодательства (ст. 243 - уклонение от уплаты налогов, сборов, ст. 243<sup>1</sup> - уклонение от исполнения обязанностей налогового агента по перечислению налогов, сборов), законодательства о массовых мероприятиях (ст. 369<sup>3</sup>. публичные призывы к организации или проведению незаконных собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации или пикетирования либо вовлечение лиц в участие в таких массовых мероприятиях) и др.

21 января 2021 года на сайте Комитета государственного контроля появилась информация о проведении Департаментом финансовых расследований Комитета госконтроля проверки (ДФР КГК) в отношении должностных лиц Просветительского правозащитного учреждения «Офис по правам людей с инвалидностью» и иных лиц по вопросам возможного неправомерного завладения в период с 2020 года по настоящее время денежными средствами, полученными учреждением в виде благотворительных взносов и международной помощи для целей оказания помощи гражданам Республики Беларусь с инвалидностью в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь. В ДФР были доставлены руководитель организации Сергей Дроздовский, юрист Олег Граблевский. Из офиса организации была изъята документация и вся техника. Обыск был также произведен у бухгалтера организации Татьяны Кришталь, у которой также была изъята техника, неизвестные пытались попасть в квартиру бывшего заместителя руководителя организации Михаила Мацкевича.

2 февраля представители Офиса по правам людей с инвалидностью были повторно после допроса 21 января вызваны в Департамент финансовых расследований Комитета государственного контроля (ДФР КГК), где по их заявлению, в течение 7 часов подвергались жестокому и унижающему достоинство обращению. Обстоятельства подобного обращения были опубликованы представителями Офиса в средствах массовой информации после нахождения в ДФР КГК. На следующий день они были задержаны фактически за оказание правовой помощи и содействие в поиске адвокатов в сотрудничестве с Представительством ООН в Беларуси. Юрист Офиса был помещен под стражу, к руководителю была применена мера пресечения – домашний арест. Им обоим было предъявлено обвинение по ст. 209 ч.2 УК – Мошенничество, совершенное группой лиц. Ситуация с уголовным преследованием представителей Офиса по правам людей с инвалидностью была поднята в осеннем докладе Генерального секретаря ООН. В ответ 12 октября 2021 года МИД Беларуси [опубликовал](#) заявление о нецелевом использовании финансовых средств персоналом Представительства ООН в Беларуси. 31 июля 2021 года Сергей Дроздовский и Олег Граблевский были освобождены под личное поручительство, впоследствии были вынуждены покинуть Республику Беларусь. [По сообщению Сергея Дроздовского](#) в Следственном комитете «находится еще одно расследование уже относительно деятельности самого Офиса и его финансовой составляющей».

10 марта [возбуждено уголовное дело](#) по факту совершения группой лиц умышленных действий, направленных на разжигание национальной, религиозной вражды и вражды по признаку национальной, религиозной, языковой принадлежности, и совершения умышленных действий по реабилитации нацизма по ч. 3 ст. 130 Уголовного кодекса. Начались проверки в польских образовательных центрах в Бресте, в Гродно, Барановичах, Волковыске. 23 марта в Гродно задержали председателя Союза поляков Анжелику Борис. На нее составили протокол за организацию несанкционированного массового мероприятия - неофициального праздника "Казюки", а затем арестовали на 15

суток. Позже стало известно, что ей предъявлено обвинение по ч. 3 ст. 130 УК о действиях, направленных на разжигание вражды, реабилитации нацизма и она помещена под стражу. 25 марта в Гродно был задержан журналист и член Союза поляков Андрей Почобут, которому также было предъявлено обвинение по ч. 3 ст. 130 Уголовного кодекса. Анна Панишева, Мария Тишковская и Ирена Бернацкая задержанные после обысков в рамках того же уголовного дела впоследствии отпущены и вывезены в Польшу.

26 марта уголовное дело по ч. 3 ст. 130 Уголовного кодекса было также заведено на руководителя учреждения «Центр городской жизни» Павла Можейко, художника Алеся Пушкина и других лиц. По сообщению прокуратуры, дело было начато по факту демонстрации 19 марта на выставке картин Алеся Пушкина портрета Евгения Жыхаря, руководителя отряда бывших полицаев и иных предателей, с автоматом на плече. В последствии Павла Можейко отпустили с формулировкой «нет оснований для задержания».

5 апреля 2021 года прошел обыск в Общественном объединении “Звено”, а также дома у правозащитницы Татьяны Гацур-Яворской и активисток Натальи Трениной и Юлии Семенченко. 5 активисток, имеющие отношение к выставке “Машина дышит, а я — нет”, посвященной беларусским медикам и вызовам, с которыми они столкнулись за последнее время: пандемией COVID-19 и политизацией системы здравоохранения, были задержаны. В отношении всех пятерых состоялись суды в рамках административного дела и они были признаны виновными в неповиновении законному распоряжению или требованию сотрудников правоохранительных органов. В то же время сотрудниками ГУБОПиК МВД [был допрошен и избит](#) муж Татьяны Гацур-Яворской, известный правозащитник, гражданин Украины Владимир Яворский, который под угрозой депортации был вынужден покинуть страну с предупреждением о запрете въезда в нее в течение 10 лет. Впоследствии Татьяна была задержана уже в рамках уголовного дела, освобождена из-под стражи на 10-ый день задержания. [Обвинение предъявлено не было.](#) Юлию Семенченко после проведенного обыска сотрудники ГУБОПиКа [задержали](#) еще раз 3 декабря 2021 г. В Ленинском РУВД на нее составили протокол по статье 19.1 КоАП (мелкое хулиганство) и арестовали на 14 суток.

В апреле [Управление Следственного комитета \(СК\) по Минску](#) возбудило уголовное дело в отношении Алексея Леончика и Андрея Стрижака, которые являются сооснователями инициатив ВУ\_help и ВУСОЛ. По информации СК, следователи выявили факты организации и передачи А. Леончиком и А. Стрижаком посредством иных лиц денег для использования в преступной деятельности А. Александрова и И. Злобиной, на которых также возбуждено уголовное дело по ч. 1 и 2 ст. 342 Уголовного кодекса Республики Беларусь. После эти деньги использовались для оплаты штрафов за административные правонарушения участников несанкционированных массовых мероприятий. Как отметили в СК, такая «преступная деятельность осуществлялась на системной основе». Алексея Леончика и Андрея Стрижака обвиняют по ч. 2 ст. 342 («Иная подготовка лиц для участия в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок») и ст. 361-2 («Финансирование деятельности экстремистского формирования») УК Республики Беларусь. Их также объявили в международный розыск. Людей, получавших деньги от инициативы ВУ\_help после августовских протестов, массово вызывали в СК и ДФР на допросы в качестве свидетелей по уголовному делу.

28 июня 2021 года была задержана член Совета и соучредитель школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumра, эксперт исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина. Татьяне [предъявлено обвинение](#) по ч. 1 ст. 357-й (заговор или иные

действия, совершенные с целью захвата или удержания государственной власти неконституционным путем) и ч. 3 ст. 361 (призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь с использованием СМИ или Интернет).

После обысков 14 июля 2021 года были [задержаны](#) и 16 июля помещены под стражу [руководство ПЦ «Весна»](#): председатель организации Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна» Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович, а также его жена, исполнительный директор объединения инвесторов Нина Лабкович (освобождена через 10 дней). Еще несколько членов организации – Алена Лаптенюк, Сергей Сус, Виктор Сазонов, Олег Мацкевич, Андрей Полуда, Александр Капуцкий и Евгения Бабаева были задержаны на различный срок. В настоящее время в местах лишения свободы удерживаются Алесь Беляцкий, Валентин Стефанович и Владимир Лабкович. В обоснование привлечения к уголовной ответственности руководству ПЦ «Весна» ставят то, что они руководили незарегистрированной организацией. Обвинение строится на том, что после ликвидации в соответствии с решением Верховного суда в 2003 году ПЦ «Весна» продолжил свою деятельность на территории Республики Беларусь, в том числе по выполнению работ, оказанию услуг, за которым лицам, выполнявшим эти работы (услуги) выплачивалось материальное вознаграждение. По мнению обвинения, руководство ПЦ «Весна», не зарегистрировав организацию, которой они руководили, сокрыли от налоговых органов сведения об осуществляемых выплатах и уклонились от признания организации налоговым агентом. При этом, в 2007 году Комитет по правам человека ООН признал, что, ликвидировав правозащитный центр «Весна», белорусские власти нарушили право на свободу ассоциаций. Несколько попыток организации зарегистрировать организацию заканчивались отказами в регистрации.

В местах лишения свободы содержатся и иные активисты ПЦ «Весна»: координаторка волонтерской службы Правозащитного центра «Весна» Марфа Рабкова, которой [предъявлено обвинение](#) по 11 статьям Уголовного кодекса, волонтер Андрей Чепюк. Который [обвиняется](#) по двум статьям УК. Председатель Гомельского отделения ПЦ "Весна" Леонид Судаленко и волонтерка ПЦ «Весна» Татьяна Ласица были [приговорены](#) соответственно к 3 годам и 2 годам и 6 месяцам лишения свободы в колонии общего режима по ст. 342 Уголовного кодекса (Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них).

4 августа 2021 года после обыска был задержан белорусский философ и методолог, общественно-политический деятель, один из создателей Летучего университета и консорциума Евробеларусь Владимир Мацкевич. Владимиру [предъявлено обвинение](#) по ст. 342 УК - Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них. Одновременно с ним после обыска была задержана на 10 суток в рамках уголовного дела старший аналитик Центра европейской трансформации, эксперт аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, куратор Летучего университета Татьяна Водолажская. Обыск был проведен также у старшего аналитика Центра европейской трансформации, эксперта аналитической группы Агентства гуманитарных технологий Оксаны Шелест и общественного деятеля Влада Величко.

9 ноября 2021 года была задержана правозащитница, фемактивистка, бывшая руководительница, член Правления Общественного объединения «Радислава», которое много лет занималась вопросами домашнего насилия и помощи его жертвам, Ольга

Горбунова. Ольге [предъявлены обвинения](#) по двум статьям УК: ч. 1 ст. 293 - Организация массовых беспорядков, ч. 2 ст. 293 - Участие в массовых беспорядках, ч. 3 ст. 293 - Обучение или иная подготовка лиц к участию в массовых беспорядках, либо финансирование этой деятельности, ст. 342 - Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них.

### *Ликвидация некоммерческих организаций*

С начала года известны точечные случаи ликвидации некоммерческих организаций. 26.01.2021 года Минский областной суд принял решение о ликвидации Просветительского общественного объединения «Новая Кастилия». В конце апреля прокуратура г. Гродно [обратилась](#) в экономический суд с исковым заявлением о ликвидации учреждения «Центр городской жизни», учредителем которого является Павел Мажейко, в отношении которого было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 130 Уголовного кодекса (Разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, реабилитация нацизма, совершенное группой лиц). До этого [было ликвидировано](#) еще одно региональное НКО – благотворительное учреждение «Полесская доброта», оказывающее благотворительную помощь пострадавшим от репрессий. В мае и июне 2021 года Министерством юстиции Республики Беларусь [были поданы](#) заявления в Верховный Суд Республики Беларусь о ликвидации Республиканского общественного объединения «Аналитический центр «Стратегия» и Общественного объединения «Белорусская ассоциация женщин-юристов.

На конец июля 2021 года из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей стало известно о принятии решения о принудительной ликвидации более 50 учреждений в г. Минске и областях. Впоследствии волна ликвидации учреждений прокатилась по всей Беларуси. Основанием для принудительной ликвидации большинства учреждений стало несоответствие осуществляемой деятельности целям и предмету деятельности, указанным в Уставе. При таком основании учреждения ликвидируются по упрощенной системе, без рассмотрения данного дела судом. Фактически из всех ликвидируемых учреждений решение о ликвидации через суд принималось только в отношении одного учреждения – Центр городской жизни. В большинстве случаев учредители учреждений даже не знают конкретных оснований осуществления деятельности «не соответствующей целям и предмету деятельности, указанным в Уставе», так как регистрирующие органы не считают нужным их сообщать, в том числе на соответствующие письменные запросы со стороны учредителей. Некоторые из ликвидируемых учреждений узнают о реальных основаниях своей ликвидации только из публикуемой в государственных СМИ информации либо из информации, размещенной на сайте либо в ТГ каналах соответствующих государственных органов, например, прокуратуры. Так, например, брестской прокуратурой [представлена информация](#) об основаниях ликвидации 6 учреждений г. Бреста - Просветительского социально-информационного учреждения «РАВЕНСТВОиСПРАВЕДЛИВОСТЬ», Культурно-просветительского учреждения «Брестский Аазис», Культурно-просветительского учреждения «Европейская Брама», Информационно-консалтингового учреждения «Агентство Пропус», Частного образовательного социально-информационного учреждения "За свой город", Информационно-консалтингового учреждения "Агентство регионального развития "Дзедзич". Основаниями для ликвидации стали, в частности, осуществление деятельности, которая вела к повышению напряженности в обществе, способствовала созданию атмосферы недоверия к компетентным государственным органам, побуждала к агрессии, размещение в социальных сетях информации,



направленной на разжигание вражды по профессиональному признаку, роликов, пропагандирующих формирование у граждан одобрительного отношения к совершению противоправных действий. 3 августа пресс-служба Генеральной прокуратуры [сообщила](#), что по представлению прокуратуры города Минска Главное управление юстиции Мингорисполкома ликвидировало 4 правозащитных учреждения: «Консультационный центр по актуальным международным практикам и их имплементации в праве «Хьюман Константа», «Центр по продвижению прав женщин», «Офис по правам людей с инвалидностью» и «Центр правовой трансформации». Основание - на интернет-сайтах размещалась не соответствующая действительности информация, направленная на распространение деструктивных настроений в обществе, публиковались призывы к экономическому и политическому давлению на страну и иным действиям во вред национальной безопасности.

Одновременно с ликвидацией учреждений стало известно о подаче в суд исковых заявлений о принудительной ликвидации старейших и крупнейших белорусских общественных объединений, а также фондов: Общественного объединения «Беларусская ассоциация журналистов», объединения «Экодом», Белорусского ПЭН центра, Белорусского Хельсинкского комитета, Объединения белорусов мира «Бацькаўшчына», Товарищества белорусского языка, Товарищества белорусской школы, Союза белорусских писателей, Гомельской молодежной краеведческой общественной организации «Талака», Фонла «Добра», который занимался организацией конкурса социальных проектов Social Weekend, и многих других. С июля 2021 года по всей стране проходят судебные процессы по ликвидации общественных объединений и фондов самой различной направленности (спортивных, социальных, культурных, просветительских, экологических и т.п.).

Официальные причины для ликвидации общественных объединений и фондов, которые ложатся в основу исков о ликвидации можно условно разделить на четыре группы:

1) не предоставление общественным объединением всей или части документов, истребуемых регистрирующим органом в письменном запросе (либо не устранение данного нарушения, изложенного в письменном предупреждении). При этом в большинстве случаев как регистрирующими органами, так и судами игнорируются сообщения некоммерческих организаций о невозможности предоставления огромного количества документов в отведенные очень короткие сроки и просьбы об отсрочке, а также сообщения НКО о невозможности предоставления документов, в связи с произведенными обысками и изъятием документов либо их нахождением в опечатанных офисах.

2) нарушение требований к отчетности, введенной с 2020 года в рамках борьбы с терроризмом и отмытием доходов, полученных преступным путем, и представляющей чрезмерное вмешательство в деятельность некоммерческих организаций. При этом основаниями могут являться такие несущественные нарушения, как незначительная задержка в сроках предоставления отчетов

3) иные незначительные нарушения законодательства, например, в отношении размещения юридического адреса организации или организационных структур общественного объединения, незначительное изменение периодичности созыва заседаний высшего органа

4) осуществление экстремистской деятельности организацией или ее руководством, членами, в том числе распространение информации, дискредитирующей Республику Беларусь, организация действий, направленных на финансирование протестов, организация

действий, грубо нарушающих общественный порядок. При этом многие общественные объединения ликвидируются на основании предписаний либо служебных записок правоохранительных органов: ГУБОПик, ДФР и т.п. В ряде случаев в судебных делах общественных объединений, ликвидируемых по подобным основаниям, находятся служебные записки с грифом «для служебного пользования», информация в которых не доступна для ликвидируемых общественных объединений.

В отличие от первых трех оснований для принудительной ликвидации такая серьезная причина, как осуществление экстремистской деятельности в качестве основания для ликвидации применяется в Беларуси впервые.

Практика принудительной ликвидации общественных объединений, складывающаяся в Беларуси, не основывается на законе и Уставах общественных объединений. Согласно уставам большинства общественных объединений, принять решение о создании ликвидационной комиссии, к которой после принятия решения о ликвидации переходят все полномочия по осуществлению действий, связанных с ликвидацией, может только орган, принявший решение о ликвидации. Данная норма соответствует положениям Гражданского кодекса Республики Беларусь. Однако при ликвидации общественных объединений органом, принимающим решение о ликвидации, ликвидационная комиссия не создается. Регистрирующие органы в ответ на запросы со стороны принудительно ликвидируемых общественных объединений в зависимости от органа и исполнителя предлагают создавать ликвидационную комиссию либо представителям организации, либо ее руководящему, либо ее высшему органу. Таким образом, принудительно ликвидируемые организации ставятся властью в ситуацию вынужденного нарушения законодательства.

Сам процесс ликвидации НКО осложняется также тем, что часть из принудительно ликвидируемых НКО просто не могут ликвидироваться, в связи с тем, что их документы находятся в результате обыска у соответствующих органов, например, в Следственном комитете, либо не имеют доступ в помещения, где хранятся их документы, в связи с опечатыванием этих помещений.

По состоянию на 1 января 2022 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend совместно с ОЕЕС, 306 некоммерческих организаций в Беларуси находятся в процессе принудительной ликвидации, включая судебные процессы, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Наблюдается очевидный рост количества некоммерческих организаций, принявших самостоятельное решение о ликвидации. В первую очередь данная тенденция непосредственно затрагивает локальные организации разного направления деятельности, прежде всего социальные организации. При этом НКО чаще всего принимали решение о самоликвидации под давлением 1) общей общественно-политической ситуации в стране, 2) возможных угроз, давления и принудительной ликвидации в дальнейшем, исходя из ситуации с активистами и НКО в Беларуси, 3) непосредственно властей на конкретную организацию. По состоянию на 1 января 2022 в результате анализа официальных источников информации за период сентябрь 2020-декабрь 2021 года [зафиксировано](#) 186 фактов принятия некоммерческими организациями решения о самоликвидации

**Дискредитация организаций гражданского общества властями.**

Беларусские «власти» осуществляют целенаправленную политику по дискредитации организаций гражданского общества в средствах массовой информации, например, в газете администрации президента «Беларусь сегодня» опубликован целый ряд статей, направленных на дискредитацию организаций гражданского общества.

Происходит постоянная дискредитация организаций гражданского общества на уровне заявлений, высказываний органов власти разного уровня.

В апреле министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей [объявил](#) перспективу уничтожения гражданского общества в случае усиления санкций, на [совещании](#) по оптимизации сети белорусских загранучреждений и актуальным вопросам внешней политики А. Лукашенко дал поручение разобраться «со всеми сомнительными объединениями и учреждениями», а также фондами.

30 июля [на встрече](#) с активом местной вертикали по актуальным вопросам общественно-политической обстановки он заявил, что рост количества некоммерческих организаций - это маркер подготовки цветных революций. Под видом благотворительности, социально значимых проектов они отработывают чужой политический заказ. Он рассказал, что в результате проведенных мероприятий выделены 185 деструктивных структур, представляющих потенциальную угрозу национальной безопасности, в том числе представительство иностранной некоммерческой организации, 71 республиканское и местное общественное объединение, 113 учреждений.

В интервью корреспонденту ББС Александр Лукашенко на вопрос о массовой ликвидации НКО в стране [ответил](#): «Вырежем всех мерзавцев, которых вы финансировали. Ах, вы озаботились, что мы уничтожили ваши структуры, НКО, НПО [неправительственные организации] и прочие, которые его финансировали... Тех, которые пользовались вашей помощью, получая от вас финансирование, и громили здесь ваших, которых вы видели здесь, в Минске,— мы если мы кого-то не ликвидировали, то мы их ликвидируем в ближайшее время».

В декабре на совещании о противодействии санкционным мерам Лукашенко [заявил](#), что ликвидированные в Беларуси НКО никогда не будут восстановлены. При этом, по его словам, в стране могут существовать любые фонды и организации при условии, что они будут заниматься «конкретным делом во благо родины».