



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Сентябрь 2024

В Беларуси продолжают репрессии в отношении организаций гражданского общества и активистов. Более сотни представителей организаций гражданского общества находятся в местах лишения свободы. Возбуждаются уголовные дела, суды выносят приговоры с огромными сроками лишения свободы за содействие экстремистской деятельности, руководство и участие в экстремистских формированиях, финансирование экстремизма путем перечисления пожертвований в фонды солидарности и иные структуры. Ежемесячно экстремистскими формированиями признаются несколько организаций гражданского общества, в том числе ранее ликвидированные. Власти все более активно пытаются подавить гражданскую активность граждан Беларуси, вынужденно покинувших страну, в том числе для устрашения других представителей диаспоры, заводя уголовные дела на участников акций протеста за рубежом, оказывая давление на родственников, задерживая людей, возвращающихся из-за рубежа в Беларусь, вынося приговоры с большими сроками и суммами штрафов в формате специального (заочного) производства.

Кампания по ликвидации некоммерческих организаций не останавливается уже четвертый год. Количество принудительно ликвидируемых некоммерческих организаций составляет на конец сентября 2024 года не менее 1137 организаций, это на 21 НКО больше, чем в предыдущий мониторинговый период. Количество некоммерческих организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец сентября не менее 666 организаций. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост-выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1803 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций, религиозных организаций).

Создание и деятельность некоммерческих инициатив внутри Беларуси.

Несмотря на непрекращающуюся практику ликвидации, новые некоммерческие организации в Беларуси в форме общественных объединений, негосударственных учреждений и фондов также регистрируются. По состоянию на 30 сентября 2024 года известно о регистрации не менее 33 новых НКО: 16 негосударственных учреждений (одно из них уже находится в процессе самоликвидации), 4 фондов и 13 общественных объединений. В первую очередь такие НКО имеют социально-благотворительный, физкультурно-спортивный, профессиональный, патриотический характер, защиты животных. Однако количество регистрируемых НКО не менее чем в 10 раз ниже ликвидируемых.

Власти заинтересованы в контролируемом объединении, направляя, а зачастую и имитируя, склонность людей к объединению в русло государственной идеологии и

решению точечных местных проблем, такие как благоустройство небольших территорий, социальная помощь на местах.

На это в первую очередь ориентированы конкурсы поддержки гражданских инициатив, проводимые во всех регионах Беларуси в соответствии с законом «О местном управлении и самоуправлении». Так, например, победителями конкурса гражданских инициатив в Брестской области [стали проекты](#) по установке новых монументов для сохранения исторической памяти, комплекса уличных тренажеров, а также по улучшению материально-технической базы центра военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки учащихся и молодежи. 26 сентября [прошел](#) выездной семинар Палаты представителей Национального собрания по изучению вопросов реализации гражданских инициатив на примере отдельных городов Брестской области.

С данной целью во всех регионах Беларуси проводятся многочисленные мероприятия прогосударственных организаций, форумы, конференции, создаются клубы, центры. Так, Благотворительный фонд поддержки семьи, материнства и детства «Покров», Министерство образования и Белорусская православная церковь [объявили о](#) проведении республиканского конкурса социальных проектов для студентов, школьников, учащихся колледжей и учреждений дополнительного образования. По словам организаторов, конкурс направлен на утверждение здоровой, социально значимой, активной по отношению к жизни и семье позиции молодежи Беларуси как основной альтернативы негативным явлениям в обществе. 25-26 сентября [состоялся](#) XII Белорусско-российский молодежный форум, где среди прочего обсуждена дорожная карта, закрепляющая реализацию общих намерений Беларуси и России в молодежной политике, сотрудничество общественных организаций: «Движение первых» (РФ), Белорусской республиканской пионерской организации и Белорусского республиканского союза молодежи. 27-28 сентября [прошел](#) Первый форум блогеров Беларуси "БлогБай. Нам есть что сказать!", организатором которого выступило Министерство информации при поддержке Министерства образования и РУП "Белтелеком". 28 сентября прошел I республиканский смотр-конкурс среди военно-патриотических клубов МВД, деятельность которых регламентирована специальным [указом](#) от 4 мая 2022 г. № 160 «О развитии военно-патриотических клубов». Целью данных клубов является гражданское и патриотическое воспитание детей (с 9 лет) и молодежи, повышение их мотивации к прохождению армейской службы, службы в правоохранительных органах и по чрезвычайным ситуациям, а также реализации государственной молодежной политики. [По словам](#) министра МВД, в системе МВД функционирует 136 военно-патриотических клубов, в которых более 5 тысяч участников. На базе Кобринского укрепления Брестской крепости создается Республиканский центр патриотического воспитания молодежи, для чего объявлен сбор средств от граждан и субъектов хозяйствования по всей республике.

Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 3 сентября 2024 г. № 642 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 октября 2023 г. № 726» понижающий коэффициент к базовой ставке арендной платы установлен для Либерально-демократической партии Беларуси и ее организационных структур.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций

Ликвидация общественных объединений, в основном в связи с неприведением уставов в соответствие с новыми требованиями закона «Об общественных объединениях», не теряет интенсивный характер. В первую очередь ликвидации уже на протяжении нескольких месяцев подлежат республиканские и международные общественные

объединения. Республиканские общественные объединения, согласно новым требованиям закона, должны иметь в своем составе не менее 7 организационных структур – во всех областях Беларуси и г. Минске. При этом каждая организационная структура должна иметь юридический адрес в нежилом помещении. Международные общественные объединения по новому требованию закона должны иметь не менее двух организационных структур: одну в Республике Беларусь, которая должна быть зарегистрирована или поставлена на учет, одну – за рубежом. При этом регистрирующие органы предъявляли к международным общественным объединениям в процессе приведения ими уставов в соответствие с новыми положениями закона требования об обязательной регистрации организационной структуры и за рубежом. Такое требование не вытекает напрямую из новых законодательных норм, так как закон регламентирует обязательную регистрацию/постановку на учет организационных структур только на территории Беларуси. Кроме того, законодательство конкретной страны может вообще не предоставлять возможность регистрации организационной структуры общественного объединения, зарегистрированного в Беларуси.

Продолжается также ликвидация общественных объединений, которые, по мнению органов власти, содействовали экстремисткой деятельности или занимались пропагандой войны.

По состоянию на 30 сентября 2024 года согласно [мониторингу](#)¹, который ведется Lawtrend, зафиксировано 1137 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).

С конца 2022 года распространение получила практика исключения из ЕГР ликвидированных по решению суда общественных объединений, которые не завершили ликвидационный процесс (т.е. в отношении которых вынесено решение суда, но они не назначали ликвидационную комиссию и/или не проходили обязательных проверок, не готовили ликвидационный баланс и т.п.). Данная практика не затрагивала принудительно ликвидированные негосударственные учреждения, большинство из которых с 2021 года находились в ЕГР в статусе «в процессе ликвидации». Однако в мониторинговый период практика исключения из ЕГР без завершения процесса ликвидации (без предоставления документов в регистрирующий орган) распространилась и на учреждения. В то же время на данном этапе она затронула лишь выборочные учреждения. Часть негосударственных учреждений, ликвидированных в тот же период, что и исключенные из ЕГР, продолжают оставаться в регистре в статусе «в процессе ликвидации».

Принятие решения некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации

По состоянию на 30 сентября 2024 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксировано 666 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), в отношении которой

¹ В мониторинге фиксируются только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений, ассоциаций и религиозных организаций.

уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации. Три из четырех НКО, принявших решение о самостоятельной ликвидации в мониторинговый период, являются общественными объединениями, находящимися в Витебской области.

Решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране.

С 2021 года неоднократно фиксируются случаи, когда решение о самоликвидации принимается недавно зарегистрировавшейся НКО. Так, 30 сентября решение о ликвидации принято собственником Информационно-консультационного учреждения устойчивого регионального развития "Ярмарка инициатив", в то время как решение о регистрации данного учреждения было принято 13 февраля 2024 года.

Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, активистов и активисток.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности, участием в организациях гражданского общества, проявлением гражданской активности тюремный срок продолжают отбывать 6 правозащитников, десятки представителей организаций гражданского общества, религиозных организаций, 34 представителя профессиональных союзов и рабочего движения². Продолжается давление на представителей религиозных организаций.

Власти продолжают активные попытки подавления гражданской активности вынужденно уехавших из страны белорусов. Для этих целей широко используется уголовное законодательство о специальном (заочно) производстве. На конец сентября 2024 года в [«Перечень лиц в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования»](#) внесено 118 человек. 30 сентября в форме заочного производства началось рассмотрение уголовного дела в отношении правозащитницы, участницы ПЦ "Вясна" Елены Маслюковой, которой инкриминируют ч. 1 и ч. 2 ст. 3614 Уголовного кодекса (содействие экстремистской деятельности).

Использование законодательства о противодействии экстремизму, как форма давления на ОГО.

В отношении представителей организаций гражданского общества продолжает активно использоваться законодательство о противодействии экстремизму: преследование за денежные переводы фондам солидарности, а также помощь политическим заключенным и их семьям, в том числе уголовное, признание общественных инициатив экстремистскими формированиями, а информационных ресурсов, социальных сетей и т.п. экстремистскими материалами.

В мониторинговый период в Республиканский список экстремистских материалов [внесены](#), в том числе, информационная продукция, размещенная в группе "Беларускі Хаб "Новая зямля"/Bialoruski Hub "Novaja Ziamia", социальной сети "Facebook", страницы в социальных сетях "X", Instagram под названием "Libereco – PNR", Instagram-профиль с

² Примеры нахождения представителей организаций гражданского общества в местах лишения свободы со сроками лишения свободы, информацией о внесении в экстремистский и/или террористический перечни можно найти в ежемесячных обзорах Lawtrend о ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества, например, [за май 2024 года](#). Информация о задержанных членах профсоюзов и активистов профсоюзного движения публикуется по данным [Солидарности](#).

названием "Защита прав призывников", сообщество в социальной сети "ВКонтакте" с названием "Страна для жизни", страница в социальной сети "X" под названием "Peoples Embassy of Belarus in Slovenia", сайт и социальные сети Instagram "povestka.pro", страница в социальной сети "Instagram" под названием "INeedHelpBY", целый ряд информационных ресурсов представителей организаций гражданского общества.

В [Перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности](#) в мониторинговый период включены «Белорусский женский фонд Belarus Women's Foundation», «Белорусский национальный молодежный совет «РАДА».

После признания организации гражданского общества экстремистским формированием, в отношении людей, относящихся к этой организации или сообществу, могут начаться массовые репрессии. Примером являются массовые обыски и задержания в начале года людей, связанных с инициативой INeedHelpBy - социальным проектом оказания продуктовой помощи пострадавшим от репрессий. После признания КГБ в конце августа экстремистским формированием некоммерческой гражданской инициативы ресурсной помощи учителям "Адукаванка", в сентябре прошла волна массовых вызовов учителей, в том числе не связанных с инициативой, в КГБ.

Правовое регулирование финансирования некоммерческих организаций.

С 30 сентября 2024 года вступает в силу новая редакция указа от 01.07.2005 № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи».

Новая редакция указа [не отменяет](#) существенные ограничивающие доступ НКО к внутреннему финансированию нормы: цели использования безвозмездной (спонсорской) помощи, необходимость руководствоваться нормами указа при безвозмездной передаче малоценного имущества, смешивает понятия «безвозмездная» и «спонсорская» помощь» и т.д. Некоторые ограничительные нормы введены в указ дополнительно, например, расширен перечень запрещенных целей для получения помощи. В тоже время уточнен и расширен перечень целей, на которые может быть получена безвозмездна (спонсорская) помощь, в частности, в качестве цели получения помощи предусмотрена поддержка общественных объединений и ассоциаций, направленная на достижение их уставных целей. Также предусматривается возможность использовать полученную на определенные цели помощь на административно-хозяйственные расходы, включая аренду, оплату коммунальных и эксплуатационных услуг, а также оплату труда.

На протяжении длительного времени НКО добивались полной отмены указа № 300. Однако даже подобное расширение целей получения и использования помощи является позитивной нормой, делающей процесс ее предоставления субъектами хозяйствования и получения общественными объединениями более доступным и легким. В тоже время в условиях тотальных репрессий в стране, включая массовую ликвидацию НКО, значительное сокращение бизнес-структур, оказывающим их поддержку, значимость данных нововведений существенно снижается.

Указ не регулирует такие важные в отношении получения безвозмездной (спонсорской) помощи вопросы, как отчетность, необходимость определения вида товаров (работ, услуг), приобретаемых за счет помощи. Однако, в связи с тем, что Совету министров поручено утвердить не только форму договора (как в действующем законодательстве), но и требования к нему, такие вопросы могут быть урегулированы в соответствующем постановлении.

С 30 сентября в силу вступает также принятое в развитие новой редакции указа № 300 Постановление Министерства спорта и туризма от 25.07.2024 № 35 урегулирован порядок согласования вышестоящими органами суммы поддержки, которую планируют оказать государственные организации спортивным федерациям и клубам.

Вместе с тем, несмотря на непосредственное указание в указе положения о том, что при предоставлении безвозмездной (спонсорской) помощи заключается договор, требования к которому, а также его примерная форма устанавливаются Советом министров Республики Беларусь, нормативного акта, регулирующего требования к договору, до вступления указа в силу не принято.

Председатель Центризбиркома Игорь Карпенко заявил, что после президентских выборов в Беларуси могут принять закон об "иностранцах". Это не первое заявление со стороны представителей власти де-факто о необходимости принятия и разработки подобного закона. Так, в конце 2020 года идею принять закон об "иностранцах" в Беларуси по российскому примеру озвучил депутат Андрей Савиных. В начале 2021 года факт разработки такого законопроекта в парламенте подтвердил депутат, лидер либерально-демократической партии Олег Гайдукевич.

Инициатива о принятия закона «об иностранцах» не поддается никакой логической оценке в Беларуси, где большинство неудобных де-факто власти НКО в настоящее время ликвидировано, организации гражданского общества в любое время могут быть признаны экстремистскими формированиями или организациями, действует разрешительная система регистрации иностранной безвозмездной помощи, когда регистрация помощи осуществляется только в случае прямой заинтересованности в ней государства.